

Norsk Regnskapsstiftelse

Sendt per e-post.

Deres ref.

Vår ref.

Dato:

Sak nr: 23/2217-5

06.03.2023

Saksbehandler: Vegard Kleven

Dir.tlf: 45618204

Forbrukertilsynets hørings svar til Norsk Regnskapsstiftelse sin høring om endringer i NRS 16

1 INNLEDNING

Vi viser til Norsk Regnskapsstiftelse (NRS) sin høring om forslag til endringer i NRS 16 *Årsberetning*, i brev datert 24. januar 2023 med høringsfrist 7. mars 2023.

Lov av 18. juni 2021 Nr. 99 om virksomheters åpenhet og arbeid med grunnleggende menneskerettigheter og anstendige arbeidsforhold (åpenhetsloven) stiller blant annet krav til innholdet i årsberetningen som skal avlegges i medhold av regnskapsloven § 3-1.

I høringsbrevet fremgår det at det forslås et nytt punkt 2.13 som forslag til endringer i NRS 16 *Årsberetning*. Punktet gjelder «Redegjørelse for arbeid med grunnleggende menneskerettigheter og anstendige arbeidsforhold (åpenhetsloven)».

Forbrukertilsynet fører tilsyn med åpenhetsloven og er positive til at åpenhetslovens krav til innhold i årsberetningen løftes frem i Norsk Regnskapsstiftelses publikasjoner. Det er viktig at også denne lovens krav kommer tydelig frem i Norsk Regnskapsstiftelse sine standarder der det er relevant.

På bakgrunn av høringsbrevet og endringsforslaget har Forbrukertilsynet enkelte merknader med forslag til presiseringer.

2 FORBRUKERTILSYNETS MERKNADER

2.1 Til endringsforslaget punkt 2.2 – henvisning til lovbestemmelse

I endringsforslaget punkt 2.2 heter det at:

«Krav til innhold i årsberetningen følger også av likestillings- og diskrimineringsloven § 26 a og åpenhetsloven § 6. Kravene er omtalt i henholdsvis punkt 2.10.2 og 2.13.»

I sitatet ovenfor henvises det til at åpenhetsloven § 6 stiller krav til innhold i årsberetningen. Åpenhetsloven § 6 gjelder imidlertid allmennhetens rett til informasjon etter loven. Forbrukertilsynet antar at det er ment å vise til § 5 som gjelder virksomhetene plikt til å offentliggjøre en redegjørelse for aktsomhetsvurderingene. Åpenhetsloven § 5 tredje ledd annet punktum stiller krav til innholdet i årsberetningen.

Forbrukertilsynet foreslår derfor at henvisningen til åpenhetsloven § 6 under punkt 2.2. i endringsforslaget endres til å vise til åpenhetsloven § 5.

2.2 Til endringsforslaget punkt 2.13 – om henvisning til redegjørelse i årsberetningen

I endringsforslaget punkt 2.13 heter det at

«Offentliggjøringen av redegjørelsen kan være senere enn avleggelsen av årsberetningen. Dersom redegjørelsen ikke er offentliggjort når årsberetningen avlegges, bør det fremgå av årsberetningen at redegjørelsen vil bli gjort tilgjengelig på nettsiden, med angivelse av adressen til nettstedet, eventuelt til en nærmere angitt plassering.»

Det følger av åpenhetsloven § 5 tredje ledd at virksomheter som har plikt til å levere årsberetning etter regnskapsloven eller annet regelverk, skal opplyse om hvor redegjørelsen er tilgjengelig i årsberetningen (vår understrekning).

Forbrukertilsynet tolker bestemmelsen slik at det er en plikt å opplyse i årsberetningen hvor selve redegjørelsen vil bli offentliggjort i de tilfellene hvor redegjørelsen ikke er offentliggjort når årsberetningen avlegges. Vi mener dette er et lovkrav, ikke kun en anbefaling. Etter vår oppfatning vil en slik forståelse stemme best overens med intensjonen med regelen. I tillegg vil en slik forståelse samsvare bedre med lovens formål generelt, og formålet med offentliggjøring av redegjørelsen og hensikten med henvisningen i årsberetningen spesielt.

Forbrukertilsynet foreslår derfor at formuleringen «bør» i sitatet ovenfor endres til «skal».

2.3 Til endringsforslaget punkt 3 – Om ikrafttredelse og punkt 2.13

Punkt 3 i endringsforslaget gjelder ikrafttredelse. Der heter det at:

«Nytt punkt 2.13 om redegjørelse for arbeid med grunnleggende menneskerettigheter og anstendige arbeidsforhold; redegjørelsen skal avlegges første gang innen 30. juni 2023.»

Det er riktig at redegjørelsen skal publiseres første gang innen 30. juni 2023. Dette fremgår av åpenhetsloven § 5 fjerde ledd, jf. § 15. Fristen for offentliggjøring av redegjørelse innskrenker imidlertid ikke lovens øvrige krav.

Forbrukertilsynet vil bemerke at loven trådte i kraft 1. juli 2022, jf. Kongelig resolusjon av 1. oktober 2021, med hjemmel i åpenhetsloven § 15. Dette innebærer at lovens krav, herunder krav til innhold i årsberetningen, gjaldt fra lovens ikrafttredelsesdato. Dermed vil det fra det tidspunktet en virksomhet er pliktsubjekt etter åpenhetsloven, gjelde en plikt om at årsberetningen skal inneholde informasjon om hvor redegjørelsen etter åpenhetsloven er eller vil bli offentliggjort. Kravet om slik informasjon er ikke tilbakevirkende, men gjelder all den tid virksomheten er omfattet av åpenhetsloven.

Forbrukertilsynet er positive til at fristen for offentliggjøring av redegjørelsen nevnes i NRS 16 *Årsberetning*. Forbrukertilsynet foreslår imidlertid at det i tillegg presiseres at åpenhetslovens krav allerede er virksomme, ettersom loven har trådt i kraft.

Med vennlig hilsen

Bente Øverli e.f
avdelingsdirektør

Una Holøs Kamperhaug
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevet signatur