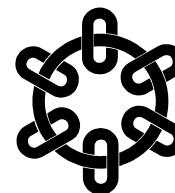


## Høringsnotat – forslag til ny strategi for standardsettingen i Norsk RegnskapsStiftelse (NRS)

### Innholdsfortegnelse

Høringsnotat om ny strategi for standardsettingen i Norsk Regnskapsstiftelse (NRS) i 2026 .....	1
Bakgrunn .....	1
1. NRS' eksisterende formål og overordnede rammer .....	1
2. Endringer i stiftelsens rammevilkår 2026 .....	2
Oppsummering foreslåtte endringer i strategien for standardsetting .....	3
3. Endringer i NRS' strategi for standardsetting fra og med 2026.....	3
4. Nærmere om IFRS for SME.....	3
5. Kategorien foreløpig standard utgår i fremtidig standardutvikling.....	4
6. Foreslåtte prioriteringer i arbeidet med vedlikehold og utvikling av regnskapsstandarder innenfor ny strategi.....	4
7. Endring i prosess for godkjenning av regnskapsstandarder og bokføringsstandarder .....	6
Strateginotat for standardsettingen i Norsk RegnskapsStiftelse (NRS) - utkast .....	6
Overordnet målsetning .....	7
NRS' organer.....	7
Stiftelsesstyret .....	7
Regnskapsstandardstyret .....	7
Bokføringsstandardstyret .....	7
Fagorgan IFRS .....	7
Fagutvalg.....	7
Utvikling av regnskapsstandarder og bokføringsstandarder .....	7
Nærmere om utvikling av regnskapsstandarder .....	8
Nærmere om forholdet til IFRS .....	8
Nærmere om små foretak og ideelle organisasjoner .....	8
Nærmere om utvikling av bokføringsstandarder.....	8
Internasjonale regnskapsregler .....	8
Produkter fra NRS .....	8
Norske RegnskapsStandarder (NRS) og Norske BokføringsStandarder (NBS).....	8
Diskusjonsnotater .....	8
Uttalelser .....	8



Veiledninger .....	8
Høringsutkast .....	8

## Høringsnotat om ny strategi for standardsettingen i Norsk Regnskapsstiftelse (NRS) i 2026

Vedlagte strateginotat sendes med dette på høring med frist 30. april 2026.  
I tilknytning til strateginotatet omtales nedenfor:

### Bakgrunn

- NRS' eksisterende formål og overordnede rammer
- Endringer i stiftelsens rammevilkår 2026

### Oppsummering foreslåtte endringer i strategien for standardsetting

- Endringer i NRS' strategi for standardsetting fra og med 2026
- Nærmere om IFRS for SME
- Kategorien foreløpig standard utgår i fremtidig standardutvikling
- Foreslåtte prioriteringer i arbeidet med vedlikehold og utvikling av regnskapsstandarder innenfor ny strategi
- Endring i prosess for godkjenning av regnskapsstandarder og bokføringsstandarder

Punktene belyser også hvordan strategien for regnskapsstandardene er tenkt operasjonalisert og organiseringen av stiftelsen, for å gi ytterligere kontekst til strategien.

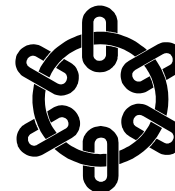
Strateginotat for standardsettingen i Norsk RegnskapsStiftelse (utkast) og en oversikt over produktene fra Norsk RegnskapsStiftelse følger til slutt i dokumentet.

## Bakgrunn

### 1. NRS' eksisterende formål og overordnede rammer

Formålet til NRS fremgår av [vedtektene](#).

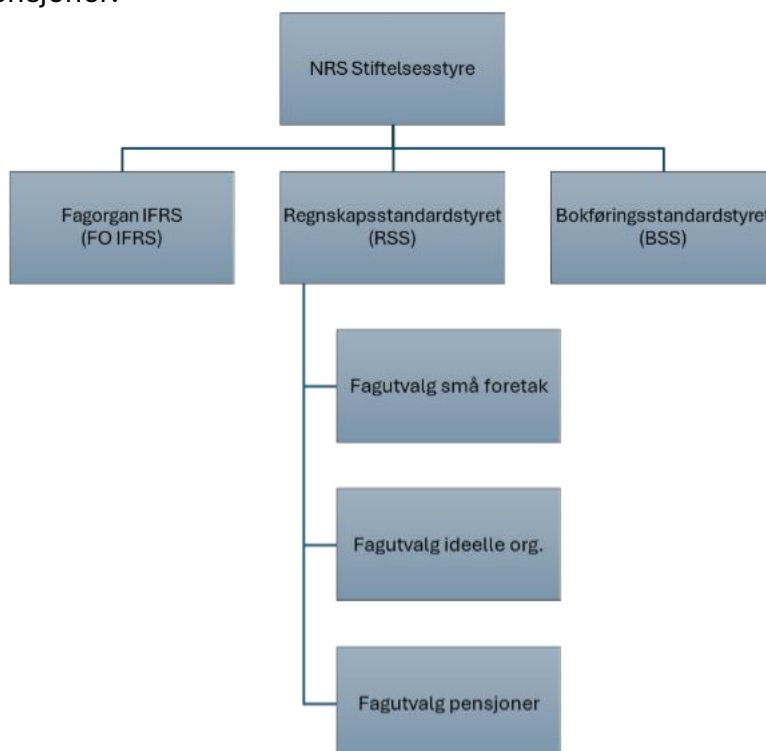
- Være nasjonal standardsetter ved å utarbeide og utgi standarder innen regnskap og bokføring,
- bidra til rettsutvikling og rettsavklaring vedrørende regnskaps- og bokføringsspørsmål ved å avgi uttalelser om prinsipielle spørsmål i tilknytning til avgitte standarder og å delta i den offentlige debatt,
- yte faglig bistand til regulerende myndigheter med utredninger mv. om regnskaps- og bokføringsspørsmål, og
- være aktiv kunnskapsformidler om nasjonale og internasjonale standarder innen regnskap og bokføring.



Sammen med vedtektene skal strateginotatet klargjøre

- overordnet retning og ambisjonsnivå
- prioriteringer for standardsettingsarbeidet
- rolle- og ansvarsdeling mellom Stiftelsesstyret og de underliggende organene

NRS er organisert som en stiftelse, med stiftelsesstyret (styret) som øverste organ, og Regnskapsstandardstyret (RSS), Bokføringsstandardstyret (BSS) og Fagorgan IFRS (FO IFRS) som underliggende organer. De tre underliggende organene kan opprette fagutvalg, og det er p.t. tre fagutvalg under RSS, Fagutvalg små foretak, Fagutvalg ideelle organisasjoner og Fagutvalg pensjoner.

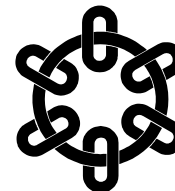


Se nærmere om RSS, BSS, Fagorgan IFRS og fagutvalgene på [www.regnskapsstiftelsen.no](http://www.regnskapsstiftelsen.no) - [NRS Organer](#).

## 2. Endringer i stiftelsens rammevilkår 2026

Stortinget vedtok 22. desember 2025 å bevilge fire millioner kroner over statsbudsjettet som et tilskudd til Norsk Regnskapsstiftelse for å styrke stiftelsens arbeid i 2026 med utvikling og vedlikehold av norske regnskaps- og bokføringsstandarder.

I påvente av en avklaring av organisering og finansiering av regnskapsstandardsettingen har arbeidet med norske regnskapsstandarder de senere årene vært begrenset til nødvendige minimumsoppdateringer som følge av lovendringer mv. Dette har medført et etterslep i vedlikehold og utvikling av de norske regnskapsstandardene. Tilskuddet gjør det nå mulig å gjenoppta arbeidet med aktiv regnskapsstandardsetting.



Bokføringsstandardstyret ble gjenopprettet høsten 2023, og har oppdatert gjeldende bokføringsstandarder og påbegynt arbeidet med vedlikehold av uttalelsene om god bokføringssskikk. På grunn av revitaliseringen av Bokføringsstandardstyret er vedlikeholdsetterslepet på bokføringsområdet i stor grad tatt igjen.

Det er en forutsetning for tilskuddet at Norsk Regnskapsstiftelse i løpet av 2026 innretter arbeidet med nasjonale standarder i tråd med modell 3b i rapporten fra [arbeidsgruppen som utredet fremtidig organisering og finansiering av regnskapsstandardsettingen](#). Modellen innebærer blant annet bredere representasjon i styret og fagorganene, jf. [tilskuddsbrevet for statstilskuddet i 2026 til Norsk Regnskapsstiftelse](#). Behovet for bredere sammensetning gjelder særlig Stiftelsesstyret og Regnskapsstandardstyret.

## Oppsummering foreslåtte endringer i strategien for standardsetting

### 3. Endringer i NRS' strategi for standardsetting fra og med 2026

Den foreslåtte strategien tar utgangspunkt i endrede rammevilkår og legger til rette for gjenopptakelse og styrking av arbeidet med utvikling og vedlikehold av norske regnskaps- og bokføringsstandarder.

- Det foreslås tre pilarer som rettesnor for standardsettingen innenfor god regnskapsskikk fremover
  - o Ivareta norske rettslige og praktiske rammer
  - o Vurdere anerkjente internasjonale løsninger (IFRS)
  - o Balansere behovet for høy regnskapskvalitet mot etterlevelseskostnader
- Tilnærmingen tydeliggjøres ved å angi prioriteringer i fremtidig standardsetting
- Avvikling av kategorien *foreløpig standard*

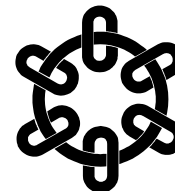
Tilsvarende foreslås det to pilarer som rettesnor for standardsettingen innenfor god bokføringssskikk fremover:

- Ivareta norske rettslige og praktiske rammer
- Balansere behovet for høy kvalitet og kontroll mot administrative byrder og praktiserbarhet

De foreslåtte endringene og justeringene er nærmere omtalt i punktene nedenfor og i vedlagte forslag til strateginotat.

### 4. Nærmere om IFRS for SME

Før arbeidet med regnskapsstandardsetting ble satt på vent i 2017 og 2018 var strategien for NRS (2012-strategien) å utvikle en ny norsk regnskapsstandard for øvrige foretak basert på IFRS for Small and Medium Sized Entities (IFRS for SMEs).



Kvaal-utvalget foreslo i NOU 2015: 10 å tilpasse regnskapsloven til IFRS for SMEs, men forslaget ble ikke fulgt opp av lovgivende myndighet. IFRS for SMEs har heller ikke fått den utbredelse som ble forventet da strategien ble vedtatt. Nyten av sammenlignbarhet mot IFRS for SMEs er derfor i mindre grad til stede enn tidligere antatt. Standarden har også lav oppdateringsfrekvens, hvilket gjør at de regnskapsmessige løsningene ikke i tilstrekkelig grad hensyntar utviklingen i IFRS.

## **5. Kategorien foreløpig standard utgår i fremtidig standardutvikling**

En foreløpig regnskapsstandard har vært fastsatt på grunnlag av et høringsutkast og mottatte høringskommentarer, og anbefales fulgt. Når det er vunnet praktiske erfaringer med anvendelse av en foreløpig standard, omgjøres den til en endelig regnskapsstandard eller oppheves. Hensikten med foreløpige standarder har primært vært å ha en kortere periode med evaluering av om den nye standarden fungerer i praksis før standarden får høyere rettslig status gjennom å bli en endelig standard. I praksis har imidlertid enkelte standarder vært foreløpige i mange år. NRS foreslår å gå bort fra systemet med foreløpige standarder slik at all standardsetting har en klar og tydelig rettslig status. Eventuelt behov for tid til tilpasning fra de rapporteringspliktiges side, kan sikres ved å angi en dato for ikrafttredelse som ligger noe frem i tid.

Se også “Produkter fra NRS” til slutt i strateginotatet som beskriver utgivelsene fra NRS.

## **6. Foreslåtte prioriteringer i arbeidet med vedlikehold og utvikling av regnskapsstandarder innenfor ny strategi**

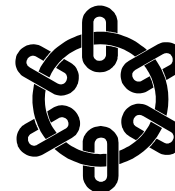
Norsk Regnskapsstiftelse har gitt ut 19 endelige og seks foreløpige standarder for mellomstore foretak. I tillegg finnes ni veiledninger, og fem av disse er knyttet til pensjonsområdet. En gjennomgang av standardene våren 2025 viste at de fleste endelige standarder har behov for oppdatering, og at kvaliteten på alle de foreløpige standardene må heves før disse kan fastsettes som endelige standarder. Videre har eldre og nyere standarder ulik struktur, noe som anses som en lite brukervennlig løsning.

Flere sentrale områder mangler standarder, for eksempel:

- Inntektsføring
- Varige driftsmidler
- Skillet mellom egenkapital og gjeld
- Bruk av kontinuitetsgjennomskjæring utenom fusjon og fisjon

NRS anser det som viktig å øke aktiviteten på standardsettingsområdet så raskt som mulig, og samtidig sikre at ressursbruken er mest mulig effektiv. Med dette som utgangspunkt foreslås oppgavene inndelt i følgende kategorier.

### **A. Endelige standarder med begrenset oppdateringsbehov**



RSS har allerede igangsatt arbeid med oppdatering av standarder med mindre oppdateringsbehov. På enkelte områder mangler det noe regulering som enkelt kan innarbeides, eller standardene inneholder uklar eller upresis omtale. Noen av standardene har forskjeller mot IFRS som kan elimineres. NRS anser at det krever relativt beskjeden ressursbruk å oppdatere disse.

#### B. Endre/avklare status på foreløpige standarder

RSS må først konkludere på om det er realistisk at en kan fastsette en endelig standard med utgangspunkt i de foreløpige standardene, eller om noen av disse skal oppheves. Standarder som skal bli endelige standarder må oppdateres. Dette vil være mer omfattende arbeid enn oppdatering av standardene i gruppe A.

#### C. Endelige standarder med større oppdateringsbehov

Noen standarder har et større behov for oppdatering, eller standardene gir ikke tilstrekkelig veiledning til å løse problemstillinger som oppstår i praksis. Dette vil være oppdateringer som vil kreve mer arbeid, og for noen av standardene kan oppdateringsbehovet være så stort at det i realiteten vil være utarbeiding av en ny standard.

#### D. Fastsette struktur for nye standarder

Gjeldende standarder har ulik oppbygning og struktur. Noen av standardene har en omfattende drøftelsesdel etterfulgt av en svært kort standarddel, og skillet mellom drøfting og standard kan oppfattes som uklar. Andre standarder er uten drøfting.

Før NRS utarbeider nye standarder må en aktivt ta stilling til hvordan standardene skal bygges opp fremover. Viktige elementer i denne vurderingen er både hvor kostnads-/arbeidskrevende arbeidet vil være for NRS, og hvilken nytte den valgte strukturen har for brukerne av standarden (regnskapsprodusentene). Der en løsning eventuelt sammenfaller med IFRS, er NRS av den oppfatning at standardsetting gjennom konkret henvisning til nærmere angitte IFRS-standarder trolig vil være en krevende løsning for målgruppen (jf. eksempelvis løsningen i dagens NRS 15A *Aksjebasert betaling*), og ikke bør være utgangspunktet for fastsettelse av struktur for fremtidige regnskapsstandarder.

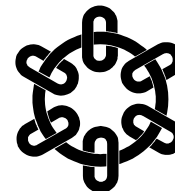
#### E. Standardsetting på nye områder

For områder som ikke er regulert av standarder i dag vil en kartlegge IFRS på området og utrede om IFRS-løsningene er innenfor rammen av regnskapsloven. Videre må RSS ta stilling til om IFRS-løsningene er for komplekse og krevende for gruppen regnskapspliktige som skal bruke reglene (kost-nytte-vurdering). Dette må avklares før en tar stilling til om det skal utarbeides regnskapsstandarder på området.

#### F. Omarbeide alle standarder til felles format

Omarbeiding av standardene til felles format vil bidra til mer brukervennlige standarder, men antas uansett å bli relativt ressurskrevende, og prioriteres derfor etter de fem andre punktene.

NRS legger til grunn at det vil være naturlig å starte med kategori A og B, med den begrunnelse at det allerede er gjort et stort forberedende arbeid på området, samt at det forventes å være



realistisk å kunne lande slike prosjekter relativt raskt med noe begrenset ressursbruk. Det vil videre være aktuelt å arbeide parallelt med prosjekter innenfor flere ulike kategorier. Det vil derfor være naturlig å prioritere igangsetting av et prosjekt i kategori E i løpet av 2026.

Prosjekter vil bli gitt høyere prioritet dersom det anses å øke effektiviteten eller det foreligger et særlig behov for avklaringer gjennom standardsetting på området som kan løses innenfor akseptabel ressursbruk. Det samme gjelder dersom ny standardsetting forventes å kunne ferdigstilles innen rimelig tid og uten uforholdsmessig stor ressursbruk.

## 7. Endring i prosess for godkjenning av regnskapsstandarder og bokføringsstandarder

I rapporten fra [arbeidsgruppen som utredet fremtidig organisering og finansiering av regnskapsstandardsettingen](#) foreslås det at styret som minimum skal vurdere om standardene er i samsvar med strategi og målsettinger for standardsettingen, og<sup>1</sup> det legges til grunn at styret skal godkjenne nye og endrede standarder. Arbeidsgruppen anbefaler å fortsatt ha en høy terskel for å omgjøre vedtaket i underliggende organ. Et vedtak om ikke å godkjenne en standard krever kvalifisert flertall, med 2/3-dels flertall av medlemmene som deltar i behandlingen av standarden. <sup>2</sup> Styret må begrunne underkjennelsen faglig.

Dette er en endring fra nåværende ordning hvor standardene sendes styremedlemmene, som hovedregel 14 dager før offentliggjøring, med innsigelsesrett (vedtektene § 5-3 siste ledd og § 5-5, jf. § 5-3), men uten behandling i styret med mindre noen av styremedlemmene krever det.

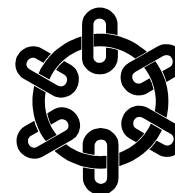
NRS foreslår å innrette seg i tråd med arbeidsgruppens forslag, slik at styret godkjenner forslag til nye og endrede standarder fra Regnskapsstandardstyret og Bokføringsstandardstyret etter nevnte prosedyre.

### Høringssvar

Høringssvar ønskes levert per e-post til [nrs@revisorforeningen.no](mailto:nrs@revisorforeningen.no). Høringsfristen er 30. april 2026.

Med vennlig hilsen,

Ingebjørg Harto  
Styreleder i Norsk RegnskapsStiftelse



# Strateginotat for standardsettingen i Norsk RegnskapsStiftelse (NRS) - utkast

Dette strateginotatet utfyller [vedtektene](#) til NRS.

## Overordnet målsetning

NRS skal være en aktiv standardsetter som løpende vedlikeholder og utvikler nye relevante standarder for god regnskaps- og bokførings-skikk innenfor rammen av regnskapsloven og bokføringsloven.

## NRS' organer

### Stiftelsesstyret

Stiftelsesstyret er øverste organ i NRS. Stiftelsesstyret er ansvarlig for å vedta stiftelsens strategi og sikre finansieringen av stiftelsens virksomhet. Styret skal godkjenne regnskapsstandardene fra Regnskapsstandardstyret og bokføringsstandardene fra Bokføringsstandardstyret. Styret skal videre sørge for at det blir fastsatt årsregnskap og årsberetning, samt godkjenne årlige budsjetter (jf. vedtektene § 5-1).

### Regnskapsstandardstyret

Regnskapsstandardstyrets (RSS) oppgaver er å ivareta stiftelsens oppgaver knyttet til å være nasjonal standardsetter innen regnskap og for øvrig bidra til utviklingen av god regnskaps-skikk i samsvar med stiftelsens formål (jf. vedtektene § 5-3).

### Bokføringsstandardstyret

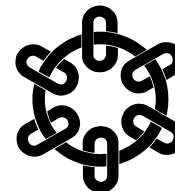
Bokføringsstandardstyrets oppgaver er å ivareta stiftelsens oppgaver knyttet til å være nasjonal standardsetter innen bokføring og for øvrig å bidra til utviklingen av god bokføringsskikk i samsvar med stiftelsens formål (jf. vedtektene § 5-5).

### Fagorgan IFRS

Fagorgan IFRS sine oppgaver er å være det organ som søker å påvirke IFRS og forståelsen av IFRS på norske forhold (jf. vedtektene § 5-4).

### Fagutvalg

Regnskapsstandardstyret, Bokføringsstandardstyret og Fagorgan IFRS kan opprette fagutvalg etter godkjenning fra stiftelsesstyret (jf. vedtektene § 5-3, 5-4 og 5-5).



## Utvikling av regnskapsstandarder og bokføringsstandarder

Standardsettingen skal være tilpasset behovene til norsk næringsliv for regnskaps- og bokføringsinformasjon, herunder behovet for at regnskapsinformasjon utarbeides på grunnlag av betryggende bokføring som er egnet for kontroll og etterprøvbarehet, samt informasjonsbehovet til brukerne av årsregnskapene (og årsberetningene) til ikke-børsnoterte selskaper.

Standardsettingen skal kjennetegnes av:

- åpne og effektive prosesser
- tydelige prioriteringer
- begrunnede valg av løsninger

### Nærmere om utvikling av regnskapsstandarder

Utviklingen av regnskapsstandarder bygger på følgende pilarer:

- Ivareta norske rettslige og praktiske rammer
- Vurdere anerkjente internasjonale løsninger (IFRS)
- Balansere behovet for høy regnskapskvalitet mot etterlevelseskostnader

### Nærmere om forholdet til IFRS

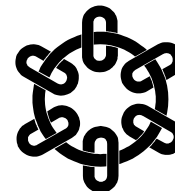
IFRS, i umodifisert eller tilpasset form, vil være et sentralt referansepunkt for utvikling av en norsk regnskapsstandard tilpasset norsk næringsliv. Dette innebærer ikke en implementering av IFRS-standardene, men at det er ønskelig å ta inspirasjon fra IFRS-regelverket der NRS mener det er hensiktsmessig.

NRS vil gjennomføre en konkret vurdering av om norske regnskapsstandarder skal endres når det skjer endringer i IFRS. Tilpasningen av standardene til IFRS vil dermed skje målrettet og selektivt.

### Nærmere om små foretak og ideelle organisasjoner

Regnskapslovens krav til små foretak er mindre omfattende enn for øvrige foretak. Det kan gjøres unntak fra enkelte av de grunnleggende prinsipper og vurderingsregler når slike avvik er i samsvar med god regnskapsskikk for små foretak. Når små foretak velger å benytte forenklingsreglene, vil regnskapsføringen kunne gi løsninger som avviker fra hovedreglene i god regnskapsskikk.

Organisasjoner som ikke har økonomisk vinning som formål, kan fravike de grunnleggende prinsippene om transaksjon, opptjening og sammenstilling når dette kan anses som god regnskapsskikk for slike regnskapspliktige. Det kan likeledes gjøres avvik fra resultat og balanseoppstillingen. Det er ifølge lovforarbeidene forutsatt at god regnskapsskikk utfylles gjennom egne regnskapsstandarder.



Norsk RegnskapsStiftelse har påtatt seg å forvalte forståelsen av god regnskapsskikk for små foretak og ideelle organisasjoner.

Strategien legger til grunn at:

- eksisterende standarder (NRS 8 *God regnskapsskikk for små foretak*, NRS *God regnskapsskikk for ideelle organisasjoner*) vurderes løpende, men revideres først etter avklaring av hovedreglene

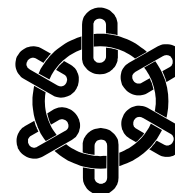
### Nærmere om utvikling av bokføringsstandarder

Utviklingen av bokføringsstandarder bygger på følgende pilarer:

- Ivareta norske rettslige og praktiske rammer
- Balansere behovet for høy kvalitet og kontroll mot administrative byrder og praktiserbarhet

### Internasjonale regnskapsregler

NRS ved Fagorgan IFRS bidrar som høringsinstans til de internasjonale regnskapsstandardene (IFRS), og svarer på høringer og forespørsler til IFRS Foundation/IASB og EFRAG. NRS kan ikke avgi tolkningsuttalelser knyttet til IFRS.



## Produkter fra NRS

### Norske RegnskapsStandarder (NRS) og Norske BokføringsStandarder (NBS)

NRS utgir norske regnskapsstandarder (NRS) og norske bokføringsstandarder (NBS). Standardene omhandler hvordan generelle krav i henholdsvis regnskaps- og bokføringslovgivningen skal eller kan etterleves. Standardene fastsettes på grunnlag av et høringsutkast og mottatte høringsinnspill. Standardene nummereres.

### Diskusjonsnotater

NRS kan utgi diskusjonsnotater. Slike notater brukes vanligvis som ledd i utviklingen av en bokføringsstandard eller regnskapsstandard.

Et diskusjonsnotat vil peke på problemstillinger, trekke frem argumenter for og mot mulige bokføringsmessige/regnskapsmessige løsninger, angi mulige konklusjoner og hvilke områder som må avklares.

### Uttalelser

NRS kan avgi uttalelser om prinsipielle spørsmål i tilknytning til regnskapsstandarder og bokføringsstandarder, og andre regnskapsfaglige og bokføringsfaglige problemstillinger.

### Veiledninger

NRS utgir veiledninger. Gjennom veiledninger søker NRS å oppnå en mer ensartet praksis. Veiledninger kan også gi uttrykk for hvordan NRS mener lover bør fortolkes eller hvordan NRS mener forutsetninger bør fastsettes.

Innenfor et område som er regulert av IASB, kan bindende fortolkning av IFRS-standardene bare avgis av IASB selv ved fortolkningsorganet IFRS Interpretations Committee. Veiledningen representerer derfor bare en uttalelse fra NRS om hvordan en mener IFRS-standardene kan forstås på det aktuelle området.

### Høringsutkast

Standarder, uttalelser, veiledninger og diskusjonsnotater sendes som hovedregel på høring. Tre måneders høringsfrist tilstrebes, og fristen skal minimum være seks uker.